



CONSELHO
NACIONAL DO
MINISTÉRIO PÚBLICO

RECOMENDAÇÃO Nº XX, DE XX DE XXXXXXXX DE 2014

Dispõe sobre a uniformização da atuação do Ministério Público no processo de elaboração e implementação dos Sistemas Estaduais e Municipais de Atendimento Socioeducativo, conforme disposto nas Leis Federais nºs 8.069/1990 e 12.594/2012.

O CONSELHO NACIONAL DO MINISTÉRIO PÚBLICO, no exercício das atribuições que lhe são conferidas pelo art. 130-A, par. 2º, inciso I, e pelos artigos 147 e seguintes, do seu Regimento Interno, em conformidade com a decisão Plenária tomada na XXª Sessão Extraordinária, realizada em XX/XX/2014.

CONSIDERANDO que na forma dos arts. 227, §7º c/c 204, inciso I, da Constituição Federal e do art. 88, inciso I, da Lei nº 8.069/1990, o Estatuto da Criança e do Adolescente, a municipalização do atendimento é diretriz da política destinada à plena efetivação dos direitos infanto-juvenis;

CONSIDERANDO que o art. 4º, inciso I, da Lei nº 12.594/2014, que institui o Sistema Nacional de Atendimento Socioeducativo - SINASE, estabelece ser obrigação dos Estados formular, instituir, coordenar e manter o Sistema Estadual de Atendimento Socioeducativo, destinado ao atendimento, em meio aberto, de adolescentes autores de ato infracional;

CONSIDERANDO que o art. 5º, inciso I, da Lei nº 12.594/2014, que institui o Sistema Nacional de Atendimento Socioeducativo - SINASE, estabelece ser obrigação dos municípios formular, instituir, coordenar e manter o Sistema Municipal de Atendimento Socioeducativo, destinado ao atendimento, em meio aberto, de adolescentes autores de ato infracional;

CONSIDERANDO a necessidade de proteção integral e integração social dos adolescentes autores de ato infracional em suas famílias e comunidades, conforme preconizado nos arts. 100, *caput* e par. único, incisos IX c/c 113, da Lei nº 8.069/1990 e nos arts. 35, inciso IX e 54, incisos IV e V, da Lei nº 12.594/2012;

CONSIDERANDO que o Plano Nacional de Atendimento Socioeducativo foi aprovado pela Resolução nº 160, do Conselho Nacional dos

Direitos da Criança e do Adolescente - CONANDA, tendo sido publicado em data de 19 de novembro de 2013;

CONSIDERANDO que a política socioeducativa deve ser formalizada por meio de Planos Estaduais e Municipais de Atendimento Socioeducativo, de cunho intersetorial e de abrangência decenal, que por força do disposto nos arts. 4º, inciso II, 5º, inciso II e 7º, §2º, da Lei nº 12.594/2012, os Estados, o Distrito Federal e os municípios têm o dever de elaborar e aprovar em até 360 (trezentos e sessenta) dias a partir da publicação do Plano Nacional, conforme art. 7º, § 2º, da Lei 12.594/2012;

CONSIDERANDO a necessidade de mobilização dos órgãos e setores da administração responsáveis pelas áreas referidas no art. 8º, da Lei nº 12.594/2012 (saúde, educação, assistência social, cultura, esporte e capacitação para o trabalho), dentre outras relacionadas, no processo de elaboração dos aludidos Planos de Atendimento Socioeducativo,

CONSIDERANDO, por fim, que o Ministério Público tem o dever institucional de defender a ordem jurídica e de zelar pelo efetivo respeito dos Poderes Públicos e dos serviços de relevância pública destinados à efetivação dos direitos assegurados às crianças e adolescentes pela Lei e pela Constituição Federal, observados os princípios da proteção integral e da prioridade absoluta inerentes à matéria,

CONSIDERANDO, a Ação Estratégica Nacional do Sinase, lançada pelo Conselho Nacional do Ministério Público em 06 de maio de 2014, que busca a unidade e integração no âmbito do Ministério Público brasileiro no monitoramento da elaboração e implementação dos Planos Estaduais e Municipais de Atendimento Socioeducativo,

RESOLVE:

Art. 1º – Os Ministérios Públicos dos Estados e do Distrito Federal deverão acompanhar a elaboração e a implementação dos Planos Estaduais e Municipais de Atendimento Socioeducativo, nos termos dos artigos 4º, 5º e 6º, da Lei nº 12.594/2012;

Art. 2º – Os membros do Ministério Público, a quem couber o monitoramento da elaboração e implementação desses Planos, deverão verificar se foram ou estão sendo obedecidas, em seus processos de elaboração, as normas constantes nos arts. 7º e 8º, do mesmo Diploma Legal;

Art. 3º – Quanto aos Planos Municipais de Atendimento Socioeducativo (PMAS) deverão ser observados especialmente os seguintes requisitos:

I - realização de diagnóstico prévio acerca do número de crianças e adolescentes envolvidos com a prática de atos infracionais no município; do número de adolescentes em efetivo cumprimento de medidas; das condições em

que as medidas socioeducativas em meio aberto vêm sendo executadas; dos índices de reincidência e suas prováveis causas;

II – formação de comissão intersetorial para a elaboração do PMAS;

III – previsão dos programas e serviços destinados ao atendimento de adolescentes em cumprimento de medidas socioeducativas em meio aberto, correspondentes às medidas relacionadas no art. 112, incisos I a IV e VII, da Lei nº 8.069/1990;

IV – previsão de ações articuladas nas áreas de educação, saúde, assistência social, cultura, esporte e capacitação para o trabalho (art. 8º, *caput*, da Lei nº 12.594/2012);

V – previsão de cofinanciamento do Atendimento Inicial ao adolescente apreendido para apuração de ato infracional, nos termos do artigo 5º, inciso VI da Lei nº 12.594/2012.

VI – elaboração de Projeto Político Pedagógico da instituição/organização responsável pela execução das medidas socioeducativas, contendo, no mínimo, os dispositivos previstos no artigo 11, incisos I a VII da Lei nº 12.594/2012;

VII – destinação no orçamento dos recursos financeiros destinados à socioeducação;

VIII – definição das formas de gestão do sistema socioeducativo;

IX - previsão de ações voltadas à prevenção, à mediação/autocomposição de conflitos, assim como práticas restaurativas, inclusive no âmbito do Sistema de Ensino;

X – previsão de ações voltadas ao atendimento de egressos das medidas de semiliberdade e internação e ao acompanhamento dos adolescentes após a extinção da medida;

XI - previsão de ações destinadas à orientação e apoio às famílias dos adolescentes em cumprimento de medida (inclusive as privativas de liberdade, visando preservar, fortalecer ou resgatar vínculos familiares), assim como dos egressos das medidas de semiliberdade e internação;

XII – destinação de ações ao atendimento especializado de adolescentes com sofrimento ou transtorno mental ou com necessidades decorrentes do uso de crack, álcool e outras drogas.

XIII – definição dos procedimentos mínimos para organizar o processo de monitoramento e avaliação do Plano Decenal, assegurando o disposto nos artigos 18 § 2º e 21, da Lei nº 12.594/2012.

Art. 4º – No que se refere aos Planos Estaduais de Atendimento Socioeducativo (PEAS) deverão ser observados, naquilo que couber, os requisitos elencados no Artigo 3º desta recomendação, e mais particularmente:

I - definição de Coordenação Estadual que faça a articulação das Medidas Socioeducativas de Meio Aberto e de Meio Fechado, dentro dos princípios da corresponsabilização nos termos do artigo 4º, incisos I, IV, V, VI, VIII e X §3º, da Lei nº 12.594/2012;

II – previsão das garantias para o pleno funcionamento do plantão interinstitucional, nos termos previstos no [inciso V do art. 88 da Lei nº 8.069, de 13 de julho de 1990 \(Estatuto da Criança e do Adolescente\)](#); e previsão de cofinanciamento do Atendimento Inicial, nos termos do artigo 4º, incisos VII e X, da Lei nº 12.594/2012.

§1º - Encontrando-se o PEAS ou o PMAS em fase de elaboração ou aprovação, o membro do Ministério Público deverá verificar, desde logo, se os requisitos acima estão sendo contemplados, obtendo as informações pertinentes junto aos órgãos competentes.

§ 2º. Caso o processo de elaboração do PEAS ou PMAS ainda não tenha sido iniciado ou exceda o prazo de conclusão previsto no art. 7º, § 2º, da Lei 12.594/12, devem ser tomadas as providências administrativas ou mesmo judiciais correspondentes, de modo a assegurar o cumprimento das disposições contidas no referido diploma legal.

Art. 5º - Os membros do Ministério Público com atribuição na área da infância e da juventude deverão zelar pela implementação, em todos os estados e municípios brasileiros, de uma política socioeducativa pública, de cunho intersetorial, que contemple, além de programas correspondentes às medidas socioeducativas em meio aberto e do atendimento aos egressos, nos moldes do previsto na Lei nº 12.594/2012, ações de prevenção, voltadas ao atendimento das famílias e de crianças envolvidas com a prática de atos infracionais.

Art. 5 - Esta Resolução entra em vigor na data de sua publicação.

Brasília, XX de XXXXXXXX de 2014.

RODRIGO JANOT MONTEIRO DE BARROS
Presidente do Conselho Nacional do Ministério Público

JUSTIFICATIVA

A presente proposta de Recomendação surge em razão da Ação Estratégica Nacional do Conselho Nacional do Ministério Público, pela sua Comissão da Infância e Juventude, lançada no dia 06 de maio de 2014, na cidade de Goiânia. O objetivo precípua da referida Ação é articular esforços no âmbito nacional para a elaboração e implementação dos Planos Estaduais e Municipais de Atendimento Socioeducativo.

O Sistema Nacional de Atendimento Socioeducativo foi instituído através da Lei Federal nº 12.594/12, que criou um Sistema de Execução de medidas socioeducativas. A referida lei representou um marco para a efetivação da socioeducação no Brasil e supriu uma lacuna de mais de duas décadas após a instituição do Estatuto da Criança e do Adolescente (Lei Federal nº 12.594/12).

O Sistema Nacional de Atendimento Socioeducativo (SINASE) é “*o conjunto ordenado de princípios, regras e critérios que envolvem a execução de medidas socioeducativas, incluindo-se nele, por adesão, os sistemas estaduais, distrital e municipais, bem como todos os planos, políticas e programas específicos de atendimento a adolescente em conflito com a lei*” (art1º, § único, da Lei 12.594/12).

O advento da Lei que criou o Sistema Nacional de Atendimento Socioeducativo trouxe grande entusiasmo para os atores do Sistema de Justiça e àqueles que atuam no âmbito da política pública do socioeducativo, pois criou novas perspectivas para a estruturação, qualificação e funcionamento do Sistema Socioeducativo.

A Lei 12.594/12 tornou obrigatória a elaboração e implementação de uma política de atendimento compartilhada e fortalecida que envolva o âmbito federal, estaduais e municipais, através dos Planos Decenais de Atendimento Socioeducativo, com a oferta de serviços e programas destinados à execução

das medidas socioeducativas. A elaboração desses planos decenais trará excelentes possibilidades para a melhoria do Sistema Socioeducativo.

O Plano Nacional Decenal de Atendimento Socioeducativo foi aprovado pela Resolução 160 do Conanda e publicado em 19/11/2013. Agora o desafio é a elaboração dos Planos Estaduais e Municipais, que pela lei deverão ser construídos até 19/11/2014. Esses planos deverão ser frutos de construções coletivas, uma vez que se tratam de sistemas envolvendo todos os atores, instituições, órgãos e áreas de atendimento, a agir de forma integrada, articulada e compartilhada, com políticas públicas voltadas para o adolescente.

A Ação Estratégica do Conselho Nacional do Ministério Público tem por objetivo, num trabalho articulado em rede, liderar uma ação nacional para a construção dos Planos Decenais de Atendimento Socioeducativo nos âmbitos Estaduais, Distrital e Municipais. Para tanto, o CNMP encetará esforços para que os membros do Ministério Público, com competência para atuação nessa área, articulem, cobrem e fiscalizem a adequada elaboração desses Planos Decenais, zelando pelo correto cumprimento da lei.

Além da elaboração desses Planos, o Ministério Público deverá ficar empenhado para que esses Planos sejam elaborados de forma adequada e que tenham diagnóstico da situação do Sinase, diretrizes, objetivos, metas, prioridades, formas de financiamento e formas de gestão das ações de atendimento para os 10 (dez) anos seguintes.

Com a sociedade abalada pela crescente onda de violência, que atinge todas as classes sociais, é desafio de todos buscar um atendimento socioeducativo que seja adequado para o adolescente infrator, direcionado-o a uma desejável (re)integração social, o que somente será possível se houver efetividade da norma que regulamenta o Sinase, cujo passo inicial será administrar e prover a política pública referente ao sistema socioeducativo, integrada pelos planos federal, estaduais, distrital e municipais.